

JUAN CARLOS TRUJILLO CABRERA
Magister Legum LL.M. de la Universidad de Osnabrück

SUPRESIÓN DE CARGOS EN LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA



LIBRERÍA EDICIONES DEL PROFESIONAL LTDA.

ÍNDICE GENERAL

PREFACIO	XVII
----------------	------

PRIMERA PARTE

Introducción: Fundamentos de la Administración Pública

Capítulo I

BREVE RESEÑA HISTÓRICA SOBRE LA FORMACIÓN DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA	3
---	----------

Capítulo II

NOCIÓN CONTEMPORÁNEA DE ADMINISTRACIÓN PÚBLICA	7
---	----------

Capítulo III

APROXIMACIÓN A LOS PRINCIPIOS ORIENTADORES DE LA ACTIVIDAD DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA	11
1. PRINCIPIOS CONSTITUCIONALES	17
2. PRINCIPIOS LEGALES	20
3. PRINCIPIO DE LEGALIDAD	21
4. PREVALENCIA DE LA LEY	24
5. RESERVA DE LA LEY	24
6. PRESUNCIÓN DE LEGALIDAD	25
7. PRINCIPIO DE ECONOMÍA	28
8. PRINCIPIO DEL DEBIDO PROCESO	31
9. PRINCIPIO DE CELERIDAD	33
10. PRINCIPIO DE IMPARCIALIDAD	34
11. PRINCIPIO DE PUBLICIDAD	34
12. PRINCIPIO DE CONTRADICCIÓN	34
13. AUDIENCIA DE LAS PARTES	35
14. EXCLUSIÓN DE PRUEBAS ILEGALES	35

SEGUNDA PARTE
Estructura de la Administración Pública

Capítulo I

NOCIONES GENERALES	41
1. CONCEPTO	41
2. INTEGRACIÓN DE LA ADMINISTRACIÓN	41
3. ESTRUCTURA DE LA ADMINISTRACIÓN NACIONAL	42
4. ESTRUCTURA DE LA ADMINISTRACIÓN DEPARTAMENTAL	47
5. ESTRUCTURA DE LA ADMINISTRACIÓN MUNICIPAL	51
6. COMPETENCIAS PARA LA DETERMINACIÓN DE LA ESTRUCTURA ADMINISTRATIVA	53
7. COMPETENCIA EN EL ORDEN NACIONAL	54
8. COMPETENCIA EN EL ORDEN DEPARTAMENTAL	56
9. COMPETENCIA EN EL ORDEN MUNICIPAL	56
10. COMPETENCIAS PARA LA MODIFICACIÓN DE LA ESTRUCTURA ADMINISTRATIVA	57
11. COMPETENCIA PARA LA MODIFICACIÓN DE LA ESTRUCTURA ADMINISTRATIVA NACIONAL	57
12. COMPETENCIA PARA LA FUSIÓN DE ENTIDADES	60
13. COMPETENCIA PARA LA SUPRESIÓN, DISOLUCIÓN Y LIQUIDACIÓN DE ENTIDADES U ORGANISMOS ADMINISTRATIVOS NACIONALES	62
14. COMPETENCIA PARA LA ESCISIÓN DE EMPRESAS INDUSTRIALES Y COMERCIALES DEL ESTADO Y DE SOCIEDADES DE ECONOMÍA MIXTA	63
15. REGLAS GENERALES CON SUJECCIÓN A LAS CUALES EL GOBIERNO NACIONAL PUEDE MODIFICAR LA ESTRUCTURA DE LOS MINISTERIOS, DEPARTAMENTOS ADMINISTRATIVOS Y DEMÁS ORGANISMOS ADMINISTRATIVOS DEL ORDEN NACIONAL	64
16. COMISIÓN DE SEGUIMIENTO	65
17. COMPETENCIA PARA LA MODIFICACIÓN DE LA ESTRUCTURA ADMINISTRATIVA DEPARTAMENTAL	66
18. COMPETENCIA PARA LA MODIFICACIÓN DE LA ESTRUCTURA ADMINISTRATIVA MUNICIPAL	67
19. COMPETENCIA PARA LA MODIFICACIÓN DE LA ESTRUCTURA ADMINISTRATIVA DISTRITAL	68

Capítulo II

<i>FUNDAMENTOS Y LIMITACIONES PARA LA SUPRESIÓN DE CARGOS</i>	71
1. FUNDAMENTO POLÍTICO-ECONÓMICO: NEOLIBERALISMO, GLOBALIZACIÓN Y REINGENIERÍA DEL ESTADO	71
2. FUNDAMENTOS CONSTITUCIONALES: ESTADO SOCIAL DE DERECHO, EFICIENCIA ESTATAL; EFICACIA, ECONOMÍA Y CELERIDAD DE LA FUNCIÓN ADMINISTRATIVA, Y FACULTADES PARA EL ADELANTAMIENTO DE LA MODERNIZACIÓN DEL ESTADO	73
3. LÍMITE CONSTITUCIONAL PARA LA SUPRESIÓN DE CARGOS: DERECHO AL TRABAJO	75

Capítulo III

<i>REESTRUCTURACIÓN DE LA ADMINISTRACIÓN Y DE SUS PLANTAS DE PERSONAL</i>	79
1. CONCEPTO DE PLANTA DE PERSONAL	79
a. Concepto de planta global	80
b. Conformación de las plantas de personal	81
2. INCLUSIÓN DE LOS CARGOS DE TRABAJADORES OFICIALES EN LAS PLANTAS DE PERSONAL	82
3. EFECTOS FISCALES DE LOS DECRETOS DE PLANTAS DE PERSONAL	82
4. REGLAMENTACIÓN PARA LA ELABORACIÓN DE PROYECTOS DE PLANTAS DE PERSONAL	82
5. REFORMA DE PLANTAS DE PERSONAL	82
6. CAUSAS DETERMINANTES PARA LA REESTRUCTURACIÓN DE LAS PLANTAS DE PERSONAL	83
7. COMPETENCIA PARA LA DETERMINACIÓN DE LAS PLANTAS DE PERSONAL ..	84
8. REGLAS GENERALES EN LA CONFORMACIÓN DE LAS PLANTAS DE PERSONAL ..	86
9. MOTIVACIÓN EXPRESA DE LOS ACTOS QUE MODIFICAN LAS PLANTAS DE PERSONAL	87
10. PROCESO DE REESTRUCTURACIÓN DE LAS PLANTAS DE PERSONAL	88
a) Estudio técnico	88
b) Competencia para la elaboración del estudio técnico	89
c) Competencia para la elaboración del estudio técnico en el orden territorial	90
d) Metodología del estudio técnico	93
e) Propuesta para la modificación de la planta de personal	93
f) Concepto técnico	94
g) Concepto de viabilidad presupuestal	94

Capítulo IV

<i>SUPRESIÓN DE CARGOS</i>	97
1. CONCEPTO DE EMPLEO	97
2. CAMBIO DE DENOMINACIÓN DEL EMPLEO	98
3. RECLASIFICACIÓN DE EMPLEOS	100
4. EQUIVALENCIA DE EMPLEOS	101
5. CONCEPTO DE SUPRESIÓN DE EMPLEO	103
6. DISTRIBUCIÓN DE EMPLEOS EN LA NUEVA PLANTA DE PERSONAL	105
7. MANUAL DE FUNCIONES	106
8. MANUAL GENERAL DE FUNCIONES	106
9. MANUAL ESPECÍFICO DE FUNCIONES Y REQUISITOS. CONTENIDO	106
10. PUBLICIDAD DEL MANUAL DE FUNCIONES Y REQUISITOS	107
11. DERECHO PREFERENCIAL DE EMPLEADOS ESCALAFONADOS EN CARRERA ADMINISTRATIVA	108
12. EMPLEADO DE CARRERA EN COMISIÓN	113
13. LA CARRERA ADMINISTRATIVA A LA LUZ DE LA LEY 909 DE 2004	113
14. REGLAS PARA LA INCORPORACIÓN DE CARGOS	117
15. EFECTOS DE LA INCORPORACIÓN DEL EMPLEADO DE CARRERA A LAS NUEVAS PLANTAS DE PERSONAL	119
16. CRITERIOS PARA LA ESCOGENCIA DE LOS FUNCIONARIOS DE LA NUEVA PLANTA	119
17. SUPRESIÓN DE CARGO DE EMPLEADO EN PERÍODO DE PRUEBA	123
18. SUPRESIÓN DE CARGO OCUPADO POR MUJER EN ESTADO DE GRAVIDEZ	124
19. PROTECCIÓN A LOS LIMITADOS FÍSICOS	126
20. PÉRDIDA DE LOS DERECHOS DE CARRERA	128
21. SITUACIÓN DE LOS EMPLEADOS DE LIBRE NOMBRAMIENTO Y REMOCIÓN ...	129
22. SITUACIÓN DE LOS EMPLEADOS NOMBRADOS EN PROVISIONALIDAD	131
23. SITUACIÓN DE LOS TRABAJADORES OFICIALES	133
24. EMPLEADOS CON FUERO SINDICAL	136
25. INDEMNIZACIÓN	139
26. LA INDEMNIZACIÓN INCLUYE LO DEVENGADO POR COMISIÓN DE SERVICIOS EN ENTIDAD DISTINTA	144
27. FÓRMULA DE LIQUIDACIÓN INDEXADA CON FUNDAMENTO EN LA EQUIDAD	145
28. PÉRDIDA DEL FUNDAMENTO JURÍDICO QUE LE SIRVE DE CAUSA AL ACTO DE SUPRESIÓN	146

TERCERA PARTE
Aspectos procesales de la supresión de cargos

Capítulo I

<i>PRESUPUESTOS PROCESALES</i>	153
1. GENERALIDADES	153
2. LA ACCIÓN	154
3. CAPACIDAD PARA SER PARTE Y PARA COMPARECER	156
4. FALTA DE CADUCIDAD	157
5. CALIDAD DEL FUNCIONARIO JURISDICCIONAL Y COMPETENCIA MATERIAL .	162
6. LOS ACTOS IMPUGNABLES	162
7. MÓVILES Y FINALIDADES DE LA ACCIÓN DE NULIDAD Y RESTABLECIMIENTO DEL DERECHO	163
8. ACTO GENERAL QUE ORDENA LA SUPRESIÓN DE CARGOS	165
9. OFICIO MEDIANTE EL CUAL SE COMUNICA AL SERVIDOR ACERCA DE LA SUPRESIÓN	171
10. EXCEPCIÓN A LA REGLA	174
11. ACTO QUE ORDENA LA INCORPORACIÓN A LA NUEVA PLANTA	176
12. OFICIO MEDIANTE EL CUAL SE INFORMA SOBRE LA IMPOSIBILIDAD DE LA INCORPORACIÓN	178
13. ACTO MEDIANTE EL CUAL SE INDEMNIZA AL SERVIDOR PÚBLICO POR EFECTOS DE LA SUPRESIÓN DE SU CARGO	179
14. PROCEDENCIA DE LA ACCIÓN DE TUTELA COMO MECANISMO TRANSITORIO	182

Capítulo II

<i>ASPECTOS PROBATORIOS DENTRO DEL PROCESO CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO POR SUPRESIÓN DE CARGOS</i>	185
1. IMPORTANCIA Y CARGA DE LA PRUEBA	185
2. LO QUE SE DEBE PROBAR	190
3. INCOMPETENCIA DEL FUNCIONARIO	197
4. ILEGALIDAD DEL ESTUDIO TÉCNICO	198
5. ILEGALIDAD DE LA PROPUESTA PARA LA MODIFICACIÓN DE LA PLANTA DE PERSONAL	200
6. ILEGALIDAD DEL CONCEPTO TÉCNICO	200
7. ILEGALIDAD DEL CONCEPTO DE VIABILIDAD PRESUPUESTAL	200
8. ILEGALIDAD DEL ACTO POR NO DESAPARICIÓN DEL CARGO	201

9. ILEGALIDAD POR DESCONOCIMIENTO DEL DERECHO PREFERENCIAL	202
10. HOJA DE VIDA	203
11. INOCUIDAD DEL DEBATE PROBATORIO RESPECTO DEL FUERO SINDICAL	210
12. SOBRE LA POSIBILIDAD DE SOLICITAR INDEMNIZACIÓN POR PERJUICIOS	212

ANEXOS

1. CUADRO SINÓPTICO: COMPETENCIAS PARA LA CREACIÓN Y ORGANIZACIÓN DE CORPORACIONES PÚBLICAS, ORGANISMOS Y ENTIDADES	217
2. MARCO NORMATIVO DE LA SUPRESIÓN DE CARGOS	225
LEY 443 DE 1998 (11 de junio)	225
DECRETO REGLAMENTARIO 1568 DE 1998 (5 de agosto)	229
DECRETO REGLAMENTARIO 1572 DE 1998 (5 de agosto)	232
DECRETO REGLAMENTARIO 2504 DE 1998 (10 de diciembre)	236
LEY 909 DE 2004 (23 de septiembre)	239
BIBLIOGRAFÍA	279
ÍNDICE ANALÍTICO	283
ÍNDICE ONOMÁSTICO	285